

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24-09-2022 № 2356

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Кинель Самарской области

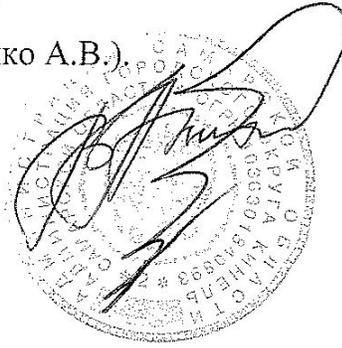
В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа Кинель Самарской области и оценки налоговых расходов городского округа Кинель Самарской области согласно Приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление.
3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления финансами администрации городского округа

Кинель Самарской области (Москаленко А.В.).

Глава городского округа



В.А.Чихирев

Москаленко21698 *А. Москаленко*

Приложение
к постановлению
администрации городского
округа Кинель Самарской
области
от 24.09.2010 № 2356

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых
расходов городского округа Кинель Самарской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Кинель Самарской области (далее – городского округа).

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия, и термины:

налоговые расходы городского округа - выпадающие доходы бюджета городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ городского округа и (или) целями социально-экономического развития городского округа, не относящимися к муниципальным программам городского округа;

куратор налоговых расходов – ответственный исполнитель муниципальной программы городского округа, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями,

установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского округа (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа;

нормативные характеристики налоговых расходов городского округа - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно разделу 1 Приложения 1 к настоящему Порядку;

перечень налоговых расходов городского округа - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа в соответствии с целями муниципальных программ и их структурных элементов и (или) целями социально-экономического развития городского округа, не относящимися к муниципальным программам городского округа, а также о кураторах налоговых расходов (Приложение 2 к настоящему Порядку);

паспорт налогового расхода – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода (Приложение 3 к настоящему Порядку);

социальные налоговые расходы городского округа - целевая категория налоговых расходов городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы городского округа - целевая категория налоговых расходов городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов

предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов городского округа;

технические налоговые расходы городского округа - целевая категория налоговых расходов городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа;

фискальные характеристики налоговых расходов городского округа - сведения об объеме льгот, предоставленных налогоплательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, предусмотренные разделом 3 Приложения 1 к настоящему Порядку;

целевые характеристики налоговых расходов городского округа - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные разделом 2 Приложения 1 к настоящему Порядку;

оценка налоговых расходов городского округа - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского округа;

оценка объемов налоговых расходов городского округа - определение объемов выпадающих доходов бюджетов городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов городского округа - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов городского округа.

1.3. В целях формирования перечня налоговых расходов городского округа:

управление финансами администрации городского округа Кинель Самарской области (далее – управление финансами) указывает в перечне налоговых расходов наименования налоговых расходов, положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) муниципальных правовых актов Думы городского округа Кинель Самарской области;

управление экономического развития, инвестиций и потребительского рынка администрации городского округа Кинель Самарской области (далее – управление экономического развития, инвестиций и потребительского рынка) осуществляет распределение налоговых расходов по муниципальным программам городского округа, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, кураторам налоговых расходов.

1.4. В целях оценки налоговых расходов городского округа:

управление финансами:

а) формирует перечень налоговых расходов городского округа;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов городского округа за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов городского округа на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов.

д) запрашивает у Межрайонной ИФНС России № 4 по Самарской области в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах городского округа за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

Кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов по форме согласно Приложению 3 к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода городского округа и направляют результаты такой оценки в управление финансами.

2. Формирование перечня налоговых расходов городского округа

2.1. Проект перечня налоговых расходов городского округа на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) разрабатывается управлением финансами в части указания наименования налоговых расходов, положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов Думы городского округа, условий предоставления льгот, даты вступления в силу нормативных правовых актов и направляется на согласование в управление экономического развития, инвестиций и потребительского рынка для распределения налоговых расходов по муниципальным программам городского округа, их структурным элементам, целям социально-экономического развития городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, и закрепления в качестве кураторов налоговых расходов ответственных исполнителей муниципальных программ городского округа.

2.2. Управление экономического развития, инвестиций и потребительского рынка в течение 10 рабочих дней со дня поступления от

управления финансами информации, указанной в пункте 2.1. настоящего Порядка производит распределение налоговых расходов городского округа по муниципальным программам городского округа, их структурным элементам, целям социально-экономического развития городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, кураторам налоговых расходов по форме согласно Приложению 2 к настоящему Порядку и направляет проект перечня налоговых расходов для согласования кураторам налоговых расходов.

2.3. Кураторы налоговых расходов в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов согласовывают проект.

В случае несогласия с указанным распределением кураторы налоговых расходов направляют в управление экономического развития, инвестиций и потребительского рынка предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

В случае если указанные предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в управление экономического развития, инвестиций и потребительского рынка в течение срока, указанного в пункте 2.3. настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания кураторов налоговых расходов к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержит конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов управление финансами, управление экономического развития, инвестиций

и потребительского рынка в течение 10 рабочих дней обеспечивает проведение согласительных совещаний с кураторами налоговых расходов.

В соответствии с решением, принятом на согласительных совещаниях, перечень налоговых расходов формируется в окончательной редакции и в течение 5 рабочих дней размещается управлением финансами на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В течение 10 рабочих дней со дня согласования проекта перечня налоговых расходов кураторы налоговых расходов с учетом представленной управлением финансами информации, указанной в разделе 3 Приложения 1 к настоящему Порядку, создают паспорта налоговых расходов, согласовывают их с управлением экономического развития, инвестиций и потребительского рынка и направляют в управление финансами.

2.5. В случае внесения изменений в перечень и (или) структуру муниципальных программ городского округа, изменений полномочий кураторов налоговых расходов, а также изменения сумм налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты утверждения соответствующих изменений направляют в управление финансами соответствующую информацию согласно Приложению 2 к настоящему Порядку.

2.6. Уточненный перечень налоговых расходов с учетом положений пункта 2.7. настоящего Порядка не позднее 5 рабочих дней и в срок до 1 января очередного финансового года после утверждения проекта бюджета городского округа Кинель Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период формируется и размещается на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Порядок оценки налоговых расходов городского округа

3.1. Методики оценки эффективности налоговых расходов городского округа разрабатываются кураторами налоговых расходов и утверждаются по согласованию с управлением финансами.

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами налоговых расходов.

3.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов:

управление финансами ежегодно в срок до 15 сентября формирует и направляет кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик налоговых расходов.

3.3. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальным программ и целям социально-экономического развития городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.5. Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода городского округа определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономического развития городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономического развития городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов городского округа включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа.

3.8. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа осуществляются сравнительный анализ

результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа.

3.9. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономического развития городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, на 1 рубль налоговых расходов городского округа и на 1 рубль расходов бюджета городского округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского округа;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по формуле, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.11. По итогам оценки эффективности налогового расхода городского округа куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского округа, вкладе налогового расхода городского округа в достижение целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономического развития городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономического развития городского округа, не относящихся к муниципальным программам.

3.12. Управление финансами формирует оценку эффективности налоговых расходов городского округа на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов в срок до 1 октября текущего финансового года.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа.

Приложение 1
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
и оценки налоговых расходов
городского округа Кинель
Самарской области

ПЕРЕЧЕНЬ

Информации, включаемой в паспорт налогового расхода
городского округа Кинель Самарской области

Наименование характеристики		Источник данных
1. Нормативные характеристики налогового расхода городского округа Кинель Самарской области (далее - налоговый расход)		
1	Наименование налога, по которому предусматриваются льготы	Перечень налоговых расходов
2	Наименование налогового расхода	Перечень налоговых расходов
3	Муниципальные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются льготы	Перечень налоговых расходов
4	Категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы	Перечень налоговых расходов
5	Условия предоставления льгот	Перечень налоговых расходов
6	Дата вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих льготы	Перечень налоговых расходов
7	Дата вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих льготы	Перечень налоговых расходов
2. Целевые характеристики налогового расхода		
8	Целевая категория налоговых расходов	Данные куратора
9	Цели предоставления льгот	Данные куратора
10	Наименование муниципальных программ городского округа Кинель Самарской области, наименование муниципальных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области, не относящиеся к муниципальным программам городского округа Кинель Самарской области, в целях реализации которых предоставляются льготы	Перечень налоговых расходов и данные кураторов
11	Наименования структурных элементов муниципальных программ городского округа Кинель Самарской области, в целях реализации которых предоставляются льготы	Перечень налоговых расходов и данные кураторов
12	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ городского округа Кинель Самарской области (структурных элементов) и (или) целей социально-	Данные куратора

	экономической политики городского округа Кинель Самарской области, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинель Самарской области, в связи с предоставлением льгот	
13	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ городского округа Кинель Самарской области (структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинель Самарской области, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинель Самарской области, в связи с предоставлением льгот	Данные куратора
14	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ городского округа Кинель Самарской области (структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинель Самарской области, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинель Самарской области, в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Данные куратора
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
15	Объем льгот, предоставленных налогоплательщикам в году, предшествующем отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Данные МИ ФНС России № 4 по Самарской области
16	Объем льгот, предоставленных налогоплательщикам в отчетном финансовом году (тыс. рублей)	Данные МИ ФНС России № 4 по Самарской области
17	Оценка объема льгот на отчетный, текущий финансовый годы, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Данные куратора
18	Общая численность налогоплательщиков в отчетном финансовом году (единиц)	Данные МИ ФНС России № 4 по Самарской области
19	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение льгот в отчетном финансовом году (единиц)	Данные МИ ФНС России № 4 по Самарской области
20	Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты получателями льгот в бюджет городского округа Кинель Самарской области по видам налогов за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Данные МИ ФНС России № 4 по Самарской области

21	Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Кинель Самарской области налогоплательщиками, имеющими право на льготы, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Данные МИ ФНС России № 4 по Самарской области
22	Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Кинель Самарской области налогоплательщиками, имеющими право на льготы, за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	Данные МИ ФНС России № 4 по Самарской области

Приложение 2

к Порядку формирования перечня
налоговых расходов и оценки
налоговых расходов городского округа
Кинель Самарской области

Перечень налоговых расходов

1	2	3	4	5	Дата вступления в силу	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяю- щих льготы	7	8	9	10	11
Наименование налога	Наименование налогового расхода	Муниципальные правовые акты, которыми предусматриваются льготы	Категория налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы	Условия предоставления льготы	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяющих льготы	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяющих льготы	Наименование муниципальной программы городского округа Кинель, наименование муниципальных правовых актов, определяющих цели социальной экономической политики городского округа Кинель	Наименование структурного элемента муниципальной программы городского округа Кинель, в целях реализации которого предоставляются льготы	Наименование куратора налогового расхода		Комментарии

Приложение 3

к Порядку формирования перечня
налоговых расходов и оценки
налоговых расходов городского
округа Кинель Самарской области

Паспорт налогового расхода

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Наименование налога	Наименование налогового расхода	Муниципальные правовые акты, которыми предусматриваются льготы	Категория налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы	Условия предоставления льготы	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих льготы	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяющих льготы	Наименование муниципальной программы городского округа Кинель, наименование муниципальных правовых актов, определяющих цели социальной политики городского округа Кинель	Наименование структурного элемента муниципальной программы городского округа Кинель, в целях реализации которого предоставляются льготы	Наименование куратора налогового расхода

Продолжение таблицы

Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (данные налоговых органов)	Оценка объема налогового расхода (данные налоговых органов)				Общая численность плательщиков налога, по которому предоставляются льготы за год, предшествующий отчетному финансовому году (данные налоговых органов)	Численность плательщиков налога, по которому предусматривается налоговый расход за год, предшествующий отчетному финансовому году (данные налоговых органов)	
	отчетный финансовый год (факт)	текущий финансовый год (оценка)	очередной финансовый год (оценка)	плановый период (оценка)			
21	22	23	24	25	26	27	28

Окончание таблицы

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Кинель налогоплательщиками, имеющими право на льготы, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (данные налоговых органов)	Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Кинель налогоплательщиками, имеющими право на льготы, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (данные налоговых органов)						Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Кинель налогоплательщиками, имеющими право на льготы, за отчетный год (данные налоговых органов)					
	пятый год, предшествующий отчетному у финансовому году (факт)	четвертый год, предшествующий отчетному у финансовому году (факт)	третий год, предшествующий отчетному у финансовому году (факт)	второй год, предшествующий отчетному у финансовому году (факт)	первый год, предшествующий отчетному у финансовому году (факт)	отчетный финансовый год (факт)						
29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41