

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25.06.2025 № 153

Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике
осуществления муниципального
контроля в сфере благоустройства на
территории городского округа
Кинель Самарской области за 2024
год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель, утвержденного решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 24.02.2022 №157, руководствуясь Уставом городского округа Кинель:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области за 2024 год (далее – Доклад).
2. Обеспечить размещение Доклада на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на руководителя управления административного, экологического и муниципального контроля (Деменок О.Н.).

Глава городского округа

Деменок О.Н. 22210



В.С. Тимошенко

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от _____ № _____

**Доклад
о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель
Самарской области за 2024 год**

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области (далее – муниципальный контроль) за 2024 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ). Доклад отражает основные направления и результаты деятельности муниципального контроля за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Предметом муниципального контроля является:

1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами Правил благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденных решением Думы городского округа Кинель от 28.06.2018 года № 364, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Под объектами благоустройства понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

1. Элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);
2. Элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);
3. Дворовые территории;
4. Детские и спортивные площадки;
5. Площадки для выгула животных;
6. Парковки (парковочные места);
7. Парки, скверы, иные зеленые зоны;
8. Технические и санитарно-защитные зоны.

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель Самарской области, осуществляющим полномочия по муниципальному контролю является управление административного, экологического и муниципального контроля (далее - Управление). Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства, составила 2 человека по состоянию на 31.12.2024 г. Управление подконтрольно Главе городского округа Кинель Самарской области.

При реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля, Управление руководствовалось следующими нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

- «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993 г.;

- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 года № 195-ФЗ;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» от 01.11.2007 года № 115-ГД;
- Закон Самарской области «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области» от 13.06.2018 года № 48-ГД;
- Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020г. № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2021г. №338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках

осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля», «Требованиями к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»);

– Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 24.03.2022 г. № 448;

– Решение Думы городского округа Кинель Самарской области «Об утверждении Устава городского округа Кинель Самарской области», от 06.02.2014 г. № 410;

– Решение Думы городского округа Кинель Самарской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области», от 30.09.2021 года № 102;

– Решение Думы городского округа Кинель Самарской области «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области» от 28.06.2018 года № 364.

II. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- Законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;
- Стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- Соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- Охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- Недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;
- Сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- Открытости и доступности информации об организации и осуществления муниципального контроля;
- Оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона 248-ФЗ на официальном сайте администрации городского округа Кинель в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещения на официальном сайте администрации

городского округа Кинель перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждения и также размещении на официальном сайте администрации городского округа Кинель руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Фактов поступления в уполномоченный орган жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотреблений правом разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления муниципального контроля (надзора), причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия являются нарушения, влекущие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Постановления № 336 не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. В указанном случае решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании

оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия. Внеплановые проверки проводятся исключительно при согласовании с прокуратурой Самарской области.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

В течение 2024 года в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований. Специалистами по муниципальному контролю проведено 18 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которых в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц было выдано 18 предписаний.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году проведена следующая работа:

- На официальном сайте администрации городского округа Кинель размещен и обновлен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- Осуществлено информирование контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований.
- Проведено 425 консультаций граждан, предпринимателей и юридических лиц по вопросам соблюдения Правил благоустройства городского округа Кинель.

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

В связи с вышеизложенным за отчетный период в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства были выявлены следующие признаки нарушений обязательных требований:

- 1) Самовольное складирование стройматериалов на территориях общего пользования;
- 2) Ненадлежащее содержание территорий общего пользования (складирование мусора, зарастание травой и кустарником, хранение прицепов, автомобилей);
- 3) Самовольное размещение нестационарных торговых объектов без согласования и заключения договора с администрацией городского округа;
- 4) Отсутствие у коммерческих объектов обязательных элементов благоустройства (урны, озеленение);
- 5) Нарушение содержания и эксплуатации канализационных устройств (несанкционированный сброс на грунт неочищенных стоков и нечистот, несвоевременная откачка выгребных ям);
- 6) Несоблюдение противопожарного режима (разжигание костров, сжигание мусора, сухой травы и листвы).

V. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

VI. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

По итогам обобщения правоприменительной практики предлагаем:

- В связи со вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для повышения эффективности осуществления муниципального контроля необходимо проведение практических, обучающих семинаров по вопросам осуществления контрольных функций, для правомерного применения на практике положений действующего законодательства.